

KẾT LUẬN THANH TRA

Về đo lường, chất lượng và ghi nhãn hàng hóa trong kinh doanh khí dầu mỏ hóa lỏng (LPG)

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 29 tháng 11 năm 2010;

Căn cứ Luật Đo lường ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hoá ngày 21 tháng 11 năm 2007;

Căn cứ Quyết định số 45/2015/QĐ-UBND ngày 05 tháng 10 năm 2015 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Thừa Thiên Huế;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 05/BC-ĐTTr ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Đoàn Thanh tra thành lập theo Quyết định số 164/QĐ-SKHCCN ngày 11 tháng 9 năm 2020 của Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ Thanh tra đo lường, chất lượng và ghi nhãn hàng hóa trong kinh doanh khí dầu mỏ hóa lỏng (LPG), Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ (KH&CN) kết luận thanh tra như sau:

I. Khái quát chung:

Đã tiến hành thanh tra tại 14 cơ sở/15 cơ sở theo kế hoạch (01 cơ sở thuộc địa bàn huyện Quảng Điền không tiến hành thanh tra do tình hình mưa lũ phức tạp, kéo dài), trong đó 6 cơ sở nằm trên địa bàn thành phố Huế; 3 cơ sở thuộc địa bàn thị xã Hương Thủy; 2 cơ sở thuộc địa bàn huyện Phú Lộc; 2 cơ sở thuộc địa bàn huyện Phú Vang; 1 cơ sở thuộc địa bàn huyện Nam Đông. Trong 14 cơ sở được thanh tra có 2 cơ sở vừa chiết nạp LPG chai và đưa LPG chai ra lưu thông trên thị trường;

Tổng số cơ sở bị xử phạt vi phạm hành chính/tổng số cơ sở đã thanh tra: 0 cơ sở /14 cơ sở.

Có mười ba (13) cơ sở đã được cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh khí dầu mỏ hóa lỏng (chiết nạp, phân phối) còn trong thời hạn quy định. Một (01) cơ sở chưa hoàn thành thủ tục cấp giấy chứng nhận đó là Chi nhánh Công ty TNHH gas Petrolimex Đà Nẵng tại Thừa Thiên Huế.

Có 07 loại khí dầu mỏ hóa lỏng (LPG chai) đã được thanh tra tại 14 cơ sở:

STT	Loại HĐGS (LPG chai)	Số lượt thanh tra (lượt)	Ghi chú
1	Petrolimex 12 kg	9	
2	PetroVIETNAM 12 kg	5	
3	PICNIC 12 kg	2	
4	VT gas 12 kg	1	
5	PM-gas 12 kg	3	
6	Thành Lợi gas 12 kg	1	
7	elf gas danang 12 kg	1	
	Tổng cộng: 07 loại LPG chai	22	

Có trên 10 lượt nhà cung cấp, phân phối, trong đó có các đại lý cấp 1, cung cấp, phân phối LPG chai cho 14 cơ sở nêu trên (Phụ lục 4).

II. Kết quả thanh tra, xác minh

1. Nội dung đã tiến hành thanh tra

- Thanh tra việc tuân thủ Thông tư số 21/2014/TT-BKHCN ngày 15 tháng 7 năm 2014 của Bộ KH&CN quy định về đo lường đối với hàng đóng gói sẵn;
- Thanh tra việc tuân thủ Thông tư số 20/2019/TT-BKHCN ngày 10 tháng 12 năm 2019 của Bộ KH&CN hướng dẫn về quản lý chất lượng, đo lường trong kinh doanh khí và hoạt động công bố cơ sở pha chế khí tại Việt Nam;
- Thanh tra việc tuân thủ Nghị định số 43/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ về nhãn hàng hóa.

2. Kết quả thanh tra

1. Về đo lường của hàng đóng gói sẵn theo quy định tại Thông tư số 21/2014/TT-BKHCN ngày 15 tháng 7 năm 2014 của Bộ KH&CN quy định về đo lường đối với hàng đóng gói sẵn (HĐGS)

1.1. Về việc tuân thủ yêu cầu kỹ thuật đối với lượng của HĐGS LPG: (Phụ lục 1)

Tiến hành thanh tra, kiểm tra việc tuân thủ các quy định của pháp luật về đo lường đối với HĐGS khí dầu mỏ hóa lỏng (LPG chai), theo quy định tại Thông tư số 21/2014/TT-BKHCN. Kết quả cụ thể như sau:

- Về ghi lượng, quy định tại Khoản 1 Điều 4 Thông tư số 21/2014/TT-BKHCN: Có 3/7 loại HĐGS LPG đạt yêu cầu ghi lượng (Petrolimex, PICNIC, PM-gas); 4/7

loại HÐGS LPG không đạt yêu cầu về ghi lượng (elf gas danang, PetroVIETNAM, Thành Lợi gas, VT gas). Trong đó, không đạt về yêu cầu ghi lượng danh định (Qn) là phổ biến (các nhãn: elf gas danang, PetroVIETNAM, Thành Lợi gas, VT gas). Theo đó, việc ghi lượng danh định qua kiểm tra cho thấy các nhà cung cấp, phân phối đã thực hiện ghi lượng trên nhãn không đúng quy định: “Khối lượng LPG tịnh” (PetroVIETNAM, Thành Lợi gas), hoặc ghi \pm sau giá trị lượng danh định Qn (elf gas danang, VT gas). Ngoài ra, đối với LPG chai, nhãn Thành Lợi gas đã không ghi định lượng/lượng danh định (Qn) trên nhãn hàng hóa.

-Về hình dáng, kích thước và yêu cầu khác, *quy định tại Khoản 2 Điều 4 Thông tư số 21/2014/TT-BKHCN*: 7/7 loại HÐGS LPG đều đạt yêu cầu theo quy định.

1.2. Về việc tuân thủ yêu cầu đo lường đối với lượng hàng hóa chứa trong bao bì của HÐGS (LPG chai): (*Phụ lục 2*)

Đã tiến hành kiểm tra LPG chai có đơn vị đo khối lượng là kilôgam (kg). Bảy (07) 7 loại chai LPG/14 cơ sở, đã kiểm tra về đo lường đối với lượng bên trong bao bì của 16 lô (1.481 chai LPG), trong đó lô lớn nhất N = 500 chai và lô nhỏ nhất N = 05 chai. Đã lấy 16 mẫu đại diện (cỡ mẫu n) của 16 lô để thực hiện kiểm tra đo lường (272 chai). Mười sáu (16) lô được kiểm tra cụ thể: (1) 06 lô LPG nhãn Petrolimex (609 chai), (2) 04 lô LPG nhãn PetroVIETNAM (159 chai), (3) 01 lô PICNIC (05 chai), (4) 02 lô LPG nhãn PM-gas (514 chai), (5) 01 lô LPG nhãn VT-gas (140 chai), (6) 01 lô LPG nhãn Thành Lợi gas (04 chai) và (7) 01 lô LPG nhãn elf gas danang (50 chai).

Việc xác định cỡ mẫu để kiểm tra (n) được thực hiện theo đúng quy định tại Phụ lục III, Thông tư số 21/2014/TT-BKHCN. Phương tiện đo do Đoàn thanh tra sử dụng là cân bàn điện tử, kiểu DJ-28, sản xuất tại Nhật Bản, có phạm vi đo 150 kg; d = 0,02 kg = 20g; Cấp chính xác III để thực hiện việc kiểm tra đo lường đối với lượng khí dầu mỏ hóa lỏng bên trong chai LPG. Kết quả kiểm tra đo lường cụ thể như sau:

- Về giá trị trung bình (Xtb): Có 15/16 lô đạt yêu cầu về giá trị trung bình Xtb và **01/ 16 lô không đạt** là lô 05 chai LPG *nhãn PICNIC* của Công ty TNHH Một thành viên Hạnh Hường;

- Về số đơn vị HÐGS không phù hợp (m): Có 12/16 lô đạt yêu cầu về số đơn vị HÐGS không phù hợp (m) và **04/16 lô** (*Nhãn Petrolimex, VT gas, PM gas, PetroVIET NAM*) **không đạt** yêu cầu về số đơn vị HÐGS không phù hợp (m) do vi phạm về số đơn vị HÐGS có lượng thiếu lớn hơn lượng thiếu cho phép (T) so với quy định.

Tóm lại, qua kiểm tra 16 lô nêu trên, có 05 lô không đạt yêu cầu về đo lường đối với lượng bên trong bao bì HĐGS (LPG chai), chiếm tỷ lệ 31,25%.

2. Về phương tiện đo (cân) sử dụng trong bán lẻ LPG chai theo Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 20/2019/TT-BKH&CN của Bộ KH&CN Quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh khí và hoạt động công bố cơ sở pha chế khí tại Việt Nam

Mười bốn (14) cơ sở được thanh tra đều có trang bị đầy đủ phương tiện đo (cân) phục vụ kinh doanh, bán lẻ LPG chai theo quy định. Trong số 14 cân được kiểm tra (14 cơ sở) có 10 cân (10 cơ sở) đạt yêu cầu về kiểm soát phương tiện đo nhóm 2 (có phạm vi cân phù hợp với lượng khí cần đo, được kiểm định định kỳ,...) và có 04 cân (04 cơ sở) đã hết hạn kiểm định (Công ty TNHH MTV gas Tiến Tài; Cửa hàng số 1, Công ty cổ phần Thương mại Phú Lộc; Cửa hàng gas Khánh Lê; Công ty TNHH MTV Hạnh Hường).

3. Về hồ sơ chất lượng theo Điều 16 Thông tư số 20/2019/TT-BKH&CN của Bộ KH&CN:

Qua thanh tra cho thấy 14/14 cơ sở kinh doanh khí dầu mỏ hóa lỏng (LPG) lưu giữ đầy đủ hồ sơ chất lượng theo quy định do doanh nghiệp đầu mối cung cấp gồm: Thông tin về thành phần chính của LPG; Phiếu tiếp nhận bản công bố hợp quy do chi cục TĐC của các tỉnh, thành phố cấp; thông tin về sự phù hợp chất lượng theo tiêu chuẩn của nhà cung cấp; Hóa đơn mua hàng;....

4. Về ghi nhãn hàng hóa theo Nghị định số 43/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ:

Một (01) loại LPG chai nhãn Thành Lợi: lô 04 chai của Cửa hàng gas Hoàng Đức, ghi nhãn không đảm bảo quy định, không ghi định lượng trên nhãn (là một trong những thông tin bắt buộc theo tính chất hàng hóa, quy định tại số thứ tự 53 Phụ lục I Nghị định số 43/2017/NĐ-CP).

III. Kết luận:

1. Về đo lường đối với HĐGS trong kinh doanh khí dầu mỏ hóa lỏng LPG:

Qua thanh tra tại 14 cơ sở (7 loại HĐGS: LPG chai) cho thấy các cơ sở cơ bản tuân thủ các quy định của pháp luật về đo lường, chất lượng trong kinh doanh, bán lẻ LPG chai; cũng như tuân thủ các quy định về đo lường đối với HĐGS và ghi nhãn hàng hóa, như: Lượng danh định (Qn) được in, gắn hoặc dán trực tiếp trên nhãn rõ ràng, dễ thấy, dễ đọc; phía trước Qn có ghi khối lượng tịnh; ghi đơn vị đo khối lượng đúng quy định, ghi đầy đủ các thông tin bắt buộc và thông tin theo tính chất hàng hóa theo quy định trên nhãn hàng hóa.

Có 3 loại LPG chai (*Nhãn Petrolimex, PICNIC, PM-gas*) của 14 lượt cơ sở tuân thủ nghiêm túc các quy định về yêu cầu kỹ thuật đối với lượng HĐGS; có 4 loại LPG

chai (*Nhãn elf gas danang, PetroVIETNAM, Thành Lợi gas, VT gas*) của 8 lượt cơ sở vi phạm về ghi lượng danh định (Qn) và 01 loại LPG chai (*Nhãn Thành Lợi gas*) của 01 lượt cơ sở **không ghi lượng** danh định trên nhãn hàng hóa.

Kiểm tra đo lường đối với lượng, khí dầu mỏ hóa lỏng LPG, bên trong chai chứa của 16 lô (1.481 chai LPG) loại 12 kg cho thấy có 05 cơ sở không đạt yêu cầu về đo lường (*Nhãn Petrolimex, PetroVIETNAM, PICNIC, VT gas, PM-gas*) gồm: Cửa hàng gas Bình; Công ty TNHH Một thành viên gas Tiến Tài; Công ty TNHH Một thành viên Hạnh Hường; Petrolimex cửa hàng 05, Công ty xăng dầu Thừa Thiên Huế; Cửa hàng gas Hoàng Đức. Đoàn thanh tra đã yêu cầu: (1) 04 cơ sở trả lại cho nhà cung cấp những chai LPG có lượng thiếu lớn hơn lượng thiếu cho phép (T, 2T) đối với những lô LPG không đạt yêu cầu về số đơn vị HĐGS không phù hợp (13 chai); (2) 01 cơ sở là Công ty TNHH Một thành viên Hạnh Hường trả lại lô 05 chai LPG có Xtb không đạt.

Ngoài ra, có 04 cơ sở sử dụng phương tiện đo (cân) trong bán lẻ LPG chai đã hết thời hạn kiểm định, chưa được kiểm định lại theo quy định.

2. Về hồ sơ chất lượng: 14/14 cơ sở được thanh tra đã lưu giữ đầy đủ hồ sơ chất lượng LPG theo quy định.

3. Về ghi nhãn hàng hóa: Có 01 loại LPG chai (nhãn Thành Lợi) lô 04 chai của Cửa hàng gas Hoàng Đức, ghi nhãn không đảm bảo quy định, thiếu thông tin bắt buộc theo tính chất hàng hóa đó là “định lượng”.

IV. Yêu cầu và biện pháp xử lý

1. Yêu cầu đối với các cơ sở được thanh tra:

1.1. Yêu cầu chung:

Yêu cầu các cơ sở được thanh tra chấp hành nghiêm túc các quy định của các văn bản pháp luật chuyên ngành trong hoạt động kinh doanh khí dầu mỏ hóa lỏng và các quy định của pháp luật về đo lường đối với lượng của HĐGS, cụ thể: (1) Thông tư 20/2019/TT-BKHCN ngày 10 tháng 12 năm 2019 của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh khí và hoạt động công bố cơ sở pha chế khí tại Việt Nam; (2) Nghị định 43/2017/NĐ-CP ngày 14 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ về nhãn hàng hóa; (3) Thông tư số 21/2014/TT-BKHCN ngày 15 tháng 7 năm 2014 của Bộ KH&CN quy định về quản lý đo lường đối với lượng của HĐGS.

1.2. Yêu cầu cụ thể:

a) Các cơ sở có HĐGS (LPG chai) có các lỗi vi phạm, yêu cầu khắc phục cụ thể như đã liệt kê ở *Phụ lục 3.1, 3.2 và 3.3*, trong đó:

- Đối với các lỗi tại Phụ lục 3.1: Các cơ sở có HĐGS (LPG chai) vi phạm thông báo đến nhà phân phối, nhà cung cấp hàng hóa khắc phục về ghi lượng (ghi Khối lượng tịnh trước lượng danh định (Qn) thay cho việc ghi: Khối lượng LPG tịnh) theo đúng quy định. Trong đó: Yêu cầu Cửa hàng gas Hoàng Đức trả lại cho nhà cung cấp (Công ty TNHH Đầu tư – Đa ngành Thành Lợi) 04 chai LPG nhãn Thành Lợi gas để ghi lượng danh định (Qn) đầy đủ trên nhãn theo quy định trước khi đưa ra thị trường.

- Đối với các lỗi tại 3.2: các cơ sở gửi trả lại và đề nghị bên cung cấp, phân phối LPG chai định lượng đúng theo lượng danh định ghi trên nhãn trước khi đưa ra thị trường.

- Đối với lỗi tại Phụ lục 3.3: yêu cầu các cơ sở vi phạm chủ động khắc phục.

Kết quả khắc phục, yêu cầu báo cáo bằng văn bản về Sở KH&CN để lưu hồ sơ thanh tra trong vòng 15 ngày, kể từ ngày kết luận thanh tra được công bố.

Riêng đối với Chi nhánh Công ty TNHH gas Petrolimex Đà Nẵng tại Thừa Thiên Huế, yêu cầu đơn vị khẩn trương hoàn thành thủ tục, gửi cơ quan nhà nước có thẩm quyền để được cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện chiết nạp, phân phối, kinh doanh khí dầu mỏ hóa lỏng. Báo cáo bằng văn bản về Sở KH&CN trong vòng 30 ngày, kể từ ngày kết luận thanh tra được công bố.

b) Các đơn vị phân phối, cung cấp LPG chai cho các cơ sở có hàng hóa vi phạm:

Nghiêm túc thực hiện việc ghi lượng đối với HĐGS (LPG chai) theo quy định tại Thông tư số 21/2014/TT-BKH&CN; Tiếp nhận, thu hồi những chai LPG có lượng thiếu vượt quá lượng thiếu cho phép đã được Đoàn thanh tra phát hiện để định lượng lại đúng với lượng danh định ghi trên nhãn hàng hóa trước khi đưa ra thị trường.

c) Chi cục TĐC:

- Tiếp tục phổ biến các văn bản pháp luật liên quan đến quản lý đo lường, chất lượng đối với hoạt động kinh doanh, nhập khẩu, sản xuất khí dầu mỏ hóa lỏng (LPG), liên quan đến quản lý đo lường đối với HĐGS và ghi nhãn hàng hóa cho các cơ sở chiết nạp, sản xuất, kinh doanh khí dầu mỏ hóa lỏng LPG trên địa bàn tỉnh, cụ thể: Nghị định 43/2017/NĐ-CP; Thông tư 20/2019/TT-BKH&CN; Thông tư số 21/2014/TT-BKH&CN.

- Tăng cường kiểm tra nhà nước chuyên ngành về đo lường, chất lượng đối với hoạt động kinh doanh khí dầu mỏ hóa lỏng (LPG chai), kịp thời phát hiện các lỗi vi phạm, giúp các cơ sở uốn nắn, khắc phục.

2. Biện pháp xử lý:

Trong quá trình tiến hành thanh tra, Đoàn thanh tra đã lập biên bản yêu cầu 05 cơ sở tại phụ lục 3.2 trả lại 18 chai LPG loại 12 kg (nhãn hiệu Petrolimex, PetroVIETNAM, PICNIC, VT gas, PM-gas) cho các bên cung cấp hàng hóa để định lượng lại đúng theo lượng danh định ghi trên nhãn trước khi đưa ra thị trường và yêu cầu 01 cơ sở (Cửa hàng gas Hoàng Đức) tại Phụ lục 3.1 trả lại 04 chai LPG loại 12 kg cho Công ty TNHH Đầu tư – Đa ngành Thành Lợi để thực hiện ghi lượng danh định (Qn) trên nhãn hàng hóa theo đúng quy định. Đồng thời, yêu cầu 04 cơ sở tại Phụ lục 3.3 tiến hành kiểm định lại phương tiện đo sử dụng trong kinh doanh khí. Tại thời điểm Kết luận thanh tra đã có 2 cơ sở đã khắc phục theo yêu cầu của Đoàn thanh tra (Petrolimex của hàng 05, Công ty Xăng dầu Thừa Thiên Huế và Công ty TNHH Một thành viên Hạnh Hường).

Nơi nhận:

- Các đối tượng thanh tra (t/h);
- Các bên cung cấp, phân phối LPG (t/h);
- Thanh tra Bộ KH&CN (b/c);
- Thanh tra tỉnh Thừa Thiên Huế (b/c);
- Tổng cục TĐC;
- Chi cục TĐC (t/h);
- Trung tâm Thông tin & UDTB KH&CN (đăng lên website của Sở KH&CN);
- Lưu: VT, TTra, Hồ sơ ĐTT.

Thừa Thiên Huế, ngày 26 tháng 10 năm 2020

GIÁM ĐỐC

Hồ Thắng